

## TABLE DES MATIERES

<b>INTRODUCTION.....</b>	<b>13</b>
Section 1 : La participation du citoyen à la vie politique .....	14
§1 – Le suffrage universel .....	15
§2 – Le régime représentatif .....	16
§3 – La critique du régime représentatif .....	18
Section 2 : La reconstruction politique du pays .....	23
§1 – La réconciliation nationale, processus long et difficile.....	24
§2 – Les Accords de Paris du 23 octobre 1991 .....	27
Section 3 : La mise en oeuvre des Accords de Paris .....	29
§1 – Le maintien de la paix .....	30
§2 – Le rapatriement des réfugiés .....	32
§3 – L’organisation d’élections sous les auspices des Nations Unies .....	34
Section 4 : La quête de la légitimité .....	41
§1 – La signification de la légitimité.....	42
§2 – La compétition électorale démocratique, sources du pouvoir légitime .....	50
<b>Titre premier : Les électeurs .....</b>	<b>59</b>
Chapitre 1 : Le corps électoral.....	61
Section 1 : La qualité d'électeur.....	62
§1 - La nationalité khmère .....	62
A – La résidence .....	63
B – La naturalisation .....	65
§2 – L’âge requis .....	67
§3 – La capacité électorale .....	69
A- L'incapacité civile .....	71
B- L'indignité électorale.....	72
Section 2 : Le suffrage .....	79
§1 – Les principes du vote.....	81
A – Le vote est égal : le principe de justice .....	81
B – Le vote est personnel.....	83
C – Le vote est facultatif .....	85
§2 – Le principe de liberté .....	87
A – La liberté d'électeur .....	88
B – Le secret du vote .....	90

1 – Les isolements.....	91
2 – Le dépôt dans l'urne électorale .....	92
3 – Les limites du secret .....	93
Chapitre 2 : Les listes électorales.....	95
Section 1 : Les caractéristiques de la liste électorale .....	95
§1 – Permanence de la liste électorale .....	96
§2 – Publicité de la liste électorale .....	98
A – L'obligation d'affichage .....	98
B – La communication de la liste électorale .....	99
Section 2 : L'établissement de la liste électorale .....	100
§1 – L'inscription est nécessaire .....	101
§2 – L'inscription sur la liste électorale .....	102
A – Commission du bureau de vote .....	103
B – Attributions de la commission .....	105
C – Conditions de l'inscription.....	105
§3 – Contrôle de la liste électorale.....	109
§4 – La carte électorale.....	110
§5 – Les sanctions pénales .....	111
Section 3 : Le contentieux de la liste électorale.....	112
§1 – Recours devant le Krom Preuksaa Khum/Sangkat .....	112
§2 – Recours devant le Comité National Electoral .....	114
§3 – Recours devant le Conseil constitutionnel .....	115
<b>Titre deuxième : Les partis politiques.....</b>	<b>117</b>
Chapitre 1 : L'organisation des partis politiques .....	119
Section 1 : La constitution des partis politiques .....	120
§1 – La définition du parti politique .....	120
§2 – La reconnaissance des partis politiques.....	123
§3 – Un régime juridique favorable à la constitution des partis.....	126
§4 – Les obligations des partis .....	128
§5 – L'enregistrement des partis politiques.....	130
§6 – Les programmes politiques .....	132
§7 – L'image des partis sur la scène politique.....	133
Section 2 : Le système des partis cambodgiens.....	137
§1 – Le parti unique .....	138
§2 – Le multipartisme .....	141
§3 – Le multipartisme à vocation tripartisme .....	143
Chapitre 2 : Le financement des partis politiques .....	147
Section 1 : Les ressources légales des partis .....	148
§1 – Le financement public .....	148
§2 – Le financement privé .....	152

A – Les dons .....	153
B – Les cotisations.....	154
<b>§3 – L’opacité du financement</b> .....	154
Section 2 : L’ambition de la transparence de la vie politique.....	158
<b>§1 – Les contrôles</b> .....	159
<b>§2 – L’édiction de sanctions</b> .....	160
<b>§3- Les mesures en faveur de la transparence financière</b> .....	160
A – La publicité et le contrôle des ressources et des dépenses des partis	161
B – L’institution d’une autorité indépendante.....	161
C – Le plafonnement des dépenses électorales.....	162
<b>Titre troisièmes : Les candidats</b> .....	<b>165</b>
Chapitre 1 : Les conditions de la candidature .....	167
Section 1 : Le lien politique .....	168
<b>§1 – L’adhésion politique</b> .....	170
<b>§2 – La lutte pour la candidature</b> .....	173
<b>§3 – La sélection des candidats</b> .....	176
Section 2 : Les conditions de l’éligibilité .....	182
<b>§1 – L’âge requis</b> .....	183
<b>§2 – La nationalité khmère de naissance</b> .....	184
<b>§3 - La condition de résidence</b> .....	186
<b>§4 – La condition de capacité</b> .....	188
<b>§5 – La déclaration de candidature</b> .....	189
<b>§6 – Le contentieux de l’enregistrement des candidatures</b> .....	190
Chapitre 2 : L’inéligibilité et les femmes en politique .....	193
Section 1 : La notion d’inéligibilité .....	194
<b>§1 – Les règles de compétence</b> .....	194
A – Les règles.....	194
B – L’interprétation.....	195
<b>§2 – Les effets de l’inéligibilité</b> .....	195
A – L’obstacle à la candidature.....	195
B – Le candidat élu .....	196
Section 2 : Le régime d’inéligibilité .....	197
<b>§1 – Les inéligibilités dues aux fonctions</b> .....	197
<b>§2 – Les inéligibilités en raison d’une décision de justice constatant ou prononçant l’indignité électorale</b> .....	200
Section 3 : La place des femmes en politique au Cambodge .....	202
<b>§1 – Les candidatures féminines</b> .....	203
<b>§2 – La sous-représentation des femmes au Parlement</b> .....	206
<b>§3 – Vers l’égal accès aux mandats électifs</b> .....	208
A – Le quota.....	209

B – Une attitude volontariste .....	211
<b>Titre premier : Le cadre de l'élection .....</b>	<b>217</b>
Chapitre 1 : Le mode de scrutin.....	219
Section 1 : La représentation proportionnelle.....	220
§1 – <b>Le choix du système proportionnel au Cambodge</b> .....	221
A – Un choix historique et politique .....	221
B – L'encadrement juridique .....	223
§3 – <b>Les méthodes d'allocations des sièges</b> .....	224
A – Les différentes méthodes .....	225
1 – La méthode Jefferson .....	227
2 – La méthode d'Hondt.....	227
3 – La méthode de Saint-Lagüe .....	228
B – Le nombre de sièges à pourvoir et la répartition provinciale .....	228
Section 2 : Les circonscriptions électorales.....	231
§1 – <b>La délimitation des circonscriptions électorales et le nombre des sièges</b> .....	231
§2 – <b>Le contrôle exercé par le Conseil constitutionnel</b> .....	233
Section 3 : Les effets politiques du système proportionnel et du système constitutionnel.....	236
§1 – <b>Les effets pervers du système proportionnel</b> .....	236
A – La multiplication des formations politiques .....	236
B – La limite du choix des électeurs.....	237
C – Le faible lien entre les députés et les circonscriptions géographiques	239
D – La déformation de la volonté populaire .....	239
E – La faible responsabilité du gouvernement .....	241
§2 – <b>Les effets pervers du système constitutionnel</b> .....	242
§3 – <b>La recherche de l'alternance</b> .....	245
Section 3 : Repenser le mode de scrutin .....	250
§1 – <b>Le scrutin majoritaire</b> .....	251
§2 – <b>Les avantages et les inconvénients</b> .....	252
§3 – <b>Le système mixte</b> .....	253
§4 – <b>Vers l'adoption d'un système mixte</b> .....	254
Chapitre 2 : Le mandat parlementaire .....	257
Section 1 : La détermination du mandat.....	258
§1 – <b>Le début du mandat</b> .....	259
§2 – <b>La durée du mandat</b> .....	260
§3 – <b>Le remplacement</b> .....	265
Section 2 : Les incompatibilités.....	266
§1 – <b>La notion d'incompatibilité et d'inéligibilité</b> .....	266
§2 – <b>La détermination des incompatibilités</b> .....	267
A – L'incompatibilité avec les activités publiques .....	268

B – L'incompatibilité avec les activités privées .....	269
<b>Titre deuxième : L'organisation de l'élection.....</b>	<b>271</b>
Chapitre 1 : La gestion de l'élection.....	273
Section 1 : Le CNE, un organe aux responsabilités considérables.....	274
§1 – <b>La diversité des fonctions</b> .....	275
A – La fonction d'organisation.....	275
B – La fonction de contrôle.....	276
§2 – <b>La pluralité des structures</b> .....	277
Section 2 : La conduite de l'élection : Le CNE .....	279
§1 – <b>Le CNE, l'exigence de l'indépendance et de l'impartialité</b> .....	279
§2 – <b>Le traitement des anomalies</b> .....	283
A – Les mesures préventives.....	285
B – Les mesures répressives.....	286
Chapitre 2 : La campagne électorale.....	289
Section 1 : Les principes qui dominent le déroulement de la campagne .....	290
§1 – <b>L'égalité des partis et des candidats</b> .....	290
§2 – <b>L'attitude de l'autorité administrative</b> .....	295
Section 2 : Les moyens de propagande.....	299
§1 – Les moyens de propagande autorisés .....	300
A – Les moyens audiovisuels (radio et télévision).....	301
B – Les réunions publiques .....	303
§2 – Les moyens de propagande prohibés, les actes condamnables .....	306
<b>Titre troisième : Le déroulement du scrutin.....</b>	<b>311</b>
Chapitre 1 : L'organisation du scrutin .....	313
Section 1 : Le bureau de vote, lieu de vote .....	313
§1 : <b>L'institution des bureaux de vote</b> .....	314
A – Les règles de création.....	314
B – L'environnement du bureau de vote .....	315
§2 – <b>L'aménagement du bureau de vote</b> .....	316
A – La table de vote.....	317
B – L'urne électorale.....	318
C – Les isolements .....	318
D – Les affiches.....	318
Section 2 : La commission du bureau de vote, organe de conduite de l'élection .....	319
§1 – <b>L'autorité chargée des opérations électorales</b> .....	319
A – Composition du bureau de vote.....	319
B – Conditions de recrutement des membres du bureau.....	320
§2 – <b>Attributions du bureau de vote</b> .....	321
A – Le président du bureau de vote.....	321

B – Le vice-président du bureau de vote.....	322
C – Le secrétaire du bureau de vote.....	322
D – L'assistant du bureau de vote.....	322
E – Le gardien à la porte d'entrée du bureau de vote.....	323
§3 – <b>La durée de l'élection</b> .....	323
A – L'ouverture du scrutin.....	323
B – La clôture du scrutin.....	325
Chapitre 2 : Le résultat des élections.....	327
Section 1 : Le dépouillement des votes.....	328
§1 – <b>La notion de suffrage exprimé</b> .....	328
A – Bulletins blancs, bulletins nuls.....	329
B – Bulletins irréguliers.....	330
§2 – <b>Les opérations du dépouillement</b> .....	331
A – Modalités du dépouillement.....	331
B – L'établissement du procès-verbal.....	333
Section 2 : La détermination des résultats.....	335
§1 – <b>La détermination des suffrages exprimés</b> .....	335
§2 – <b>Le calcul du nombre de suffrages</b> .....	336
§3 – <b>La proclamation des résultats</b> .....	338
Section 3 : L'analyse du résultat des élections.....	339
§1 – <b>Les résultats par circonscription des partis obtenant des élus</b> .....	339
§2 - <b>L'analyse des résultats</b> .....	342
§3 – <b>La formule d'allocation des sièges utilisée par le CNE en 1998</b> .....	345
<b>Titre quatrième : Le contentieux électoral.....</b>	<b>351</b>
Chapitre 1 : La contestation de l'élection.....	353
Section 1 : Les autorités compétentes.....	354
§1 – <b>La commission électorale de Khèt/Krung</b> .....	355
§2 – <b>Le Comité National Electoral</b> .....	356
§3 – <b>Le Conseil constitutionnel</b> .....	357
A – Avant les opérations de vote.....	357
B – Après les opérations de vote.....	358
Section 2 : Les règles applicables aux recours.....	359
§1 – <b>La forme et l'objet de la requête</b> .....	360
A – Le formalisme.....	360
B – L'objet et le fondement de la requête.....	361
§2 – <b>Les délais de recours</b> .....	361
A – Pour le contentieux de l'inscription.....	361
B – Pour le contentieux des résultats électoraux.....	363
§3 – <b>La qualité pour agir</b> .....	364

Section 3 : Les pouvoirs du juge électoral .....	366
§1 – L’appréciation des faits et des preuves .....	366
§2 – La décision du juge .....	367
A – La confirmation de l’élection.....	367
1 – A l’égard du CNE.....	367
2 – A l’égard du Conseil constitutionnel .....	368
B – L’annulation de l’élection .....	369
1 – Le CNE.....	369
2 – Le Conseil constitutionnel.....	370
§3 – L’effet du jugement .....	372
Chapitre 2 : La répression en matière électorale.....	375
Section 1 : La répression pénale.....	376
§1 – La détermination des infractions .....	376
A – Agissements frauduleux concernant l’inscription sur la liste électorale .....	377
B – Pressions exercées sur les électeurs.....	377
C – Violences et menaces.....	378
§2 – Les peines encourues .....	379
Section 2 : Les difficultés de la répression .....	381
§1 – Les obstacles à lutte contre la fraude.....	381
§2 – Les difficultés de la preuve .....	383
§3 – La répression pénale inefficace .....	384
<b>CONCLUSION GENERALE .....</b>	<b>391</b>
<b>ANNEXES .....</b>	<b>401</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE .....</b>	<b>487</b>
<b>TABLE DES MATIERES .....</b>	<b>511</b>